

О политике ЕС по регулированию импорта, стандартизации и технических требований на свежую и переработанную продукцию, импортируемую в страны ЕС

Необходимо отметить, что в Европейском союзе осуществляется единая политика по регулированию импорта, стандартизации и технических требований на свежую и переработанную продукцию, импортируемую в страны ЕС.

В целом, в Европе плодоовощная продукция выращивается в относительно небольших производственных территориях. Ее посевные площади в целом составляют 4,7 млн. га и имеют тенденцию снижения. В частности, площади для выращивания овощей по сравнению с 2000 годом сократились на 4,5%, а для фруктов - на 3%.

Согласно данным Европейской ассоциации производителей плодоовощной продукции, в 2014 году производство свежих фруктов в Европе составило 38,1 млн. тонн, из которых сектор производства яблок и груш составляет 33,8%, цитрусовой продукции - 20%, косточковых плодов - 19%, дынь - 13% и столового винограда - 7%. Италия и Испания являются ведущими странами-производителями (24% и 23%, соответственно).

В Бельгии в настоящее время выращиванием фруктов занято более 15 тыс. га, из них получают более 305 тыс. тонн яблок, 295 тыс. тонн груш и 43 тыс. тонн клубник в год. В фермерских хозяйствах страны имеют опыт получения урожайности яблок «Фуджи» с гектара 60-70 тонн, «Голден» - 70-80 тонн с гектара и «Гала» - 50-60 тонн с гектара.

Исходя из статистической информации, представленной на сайте Службы поддержки экспорта ЕС, наблюдается следующая структура экспорта плодоовощной продукции из Узбекистана в страны Европейского Союза за последние 10 лет:

Группа 07 – Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды – 16%;

Группа 08 – Съедобные фрукты и орехи – 77%;

Группа 20 – Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений – 7%.

Прежде всего, планируемая к экспорту плодоовощная продукция должна соответствовать параметрам качества и безопасности согласно требованиям законодательства ЕС, направленного на защиту здоровья населения, прав потребителей и охрану окружающей среды.

Европейский Союз (ЕС) является крупнейшим единым рынком в мире. Экспортеры в страны ЕС имеют возможность очень выгодно использовать огромный рынок: 28 стран примерно с 500 миллионами потребителей.

ЕС представляет собой Таможенный союз, т.е. 28 стран-членов ЕС образуют единую таможенную территорию. Это означает, что:

- на товары, перемещающиеся внутри ЕС, таможенные пошлины не уплачиваются;

- все они имеют единый таможенный тариф на товары, импортируемые из стран, не входящих в ЕС;

- ввезенный на законных основаниях товар выпускается в свободное обращение на всей территории ЕС без каких-либо других мер по таможенному контролю.

Принцип свободного передвижения товаров, возможность перевозить и продавать товары где угодно на территории ЕС является краеугольным камнем рынка ЕС. В известной мере сложные и разнообразные национальные законы были заменены единым набором европейских правил, что позволило снизить затраты и упростить экспортную систему для компаний, желающих вести торговлю в других странах ЕС.

Рынок товаров ЕС уже является хорошо интегрированным и согласованным между 28 странами. Однако, чтобы обеспечить эффективную работу рынка ЕС, компании должны соблюдать определенные правила и придерживаться принципов добросовестной конкуренции.

Процедуры импорта в ЕС

Таможенный кодекс Сообщества представляет собой свод всех правил, регулирующих работу таможенных органов ЕС при торговле со странами, не входящими в ЕС. Эти положения гарантируют единообразие и прозрачность таможенных процедур во всех государствах-членах ЕС.

- Таможенный кодекс ЕС (Регламент (ЕС) № 450/2008).

- Внедрение положений (Регламент (ЕЭС) № 2454/93 – сводная редакция).

Регистрация в качестве хозяйствующего субъекта (номер EORI). Номер системы регистрации и идентификации в качестве хозяйствующего субъекта (номер EORI) – это уникальный код, присваиваемый таможенным органом государства-члена ЕС всем субъектам хозяйствования (как компаниям, так и физическим лицам), принимающим участие в деятельности, регулируемой таможенным законодательством ЕС.

Импортерам, располагающимся за пределами таможенной территории Сообщества, номер EORI присваивается, когда они в первый раз подают:

- таможенную декларацию;

- общую декларацию прибытия (ENS);

- общую декларацию убытия (EXS).

Данный номер следует использовать при всех контактах с таможенными органами ЕС в тех случаях, когда требуется идентификатор на территории Сообщества, например, в таможенных декларациях.

Общая декларация прибытия (ENS). Общая декларация прибытия содержит предоставляемую предварительно информацию о партиях товаров, пересекающих границу ЕС. Она должна быть подана в первую таможню прибытия на территорию ЕС перевозчиком груза (хотя в некоторых случаях это может сделать импортер-грузополучатель или представитель перевозчика или импортера) – даже если товары не будут импортированы в ЕС.

Одобренные таможенными органами процедуры. По прибытии товаров в первую таможню прибытия на территорию ЕС, их помещают на временное хранение (срок хранения не должен превышать 45 дней, если товар транспортируется морским путем, в любых других случаях данный срок не должен превышать 20 дней). С этого момента товар является объектом таможенного надзора до тех пор, пока ему не будет присвоена одобренная таможенными органами процедура или определено назначение:

1. Выпуск в свободное обращение. Товары «выпускаются в свободное обращение», когда полностью соблюдены все условия, касающиеся импорта на территорию ЕС:

- уплачены все соответствующие таможенные пошлины, НДС и акцизные сборы;

- представлены все соответствующие разрешения и сертификаты (например, на квоты, гигиенические требования и т.п.).

2. Процедура транзита. При перемещении товаров между двумя различными таможенными органами государств-членов ЕС, формальное таможенное оформление передается таможенным органам страны-получателя.

3. Хранение на таможенном складе. Импортированные товары могут храниться в надлежащих складских помещениях, при этом уплата пошлин, налогов и соблюдение мер, касающихся торговой политики, временно приостанавливаются до тех пор, пока товару не будет присвоена другая одобренная таможенными органами процедура.

4. Переработка на таможенной территории. Товары могут быть импортированы на территорию ЕС без уплаты пошлин, налогов и соблюдения мер, касающихся торговой политики, для их переработки под контролем таможенных органов и дальнейшего реэкспорта за пределы ЕС. Если конечная продукция не будет впоследствии экспортирована, она облагается соответствующими пошлинами и попадает под действие соответствующих мер.

5. Временный ввоз. Товары могут быть ввезены на территорию ЕС без уплаты пошлин на импорт, если такие товары предназначены для реэкспорта без каких-либо изменений. Максимальный срок временного ввоза составляет 2 года.

6. Ввоз в свободную зону или на склад. Свободные зоны являются особыми зонами на таможенной территории ЕС, в которые разрешен ввоз товаров без таможенных пошлин, уплаты НДС и акцизных пошлин и соблюдения мер, касающихся торговой политики, до тех пор, пока товару не будет присвоена другая, одобренная таможенными органами процедура, или он не будет реэкспортирован. Кроме того, в рамках данной процедуры с товаром можно выполнять такие простые операции, как обработка и повторная упаковка.

Таможенная декларация – Единый административный документ (SAD). Присвоение товару одобренного таможенными органами режима или назначения осуществляется посредством единого административного документа (SAD). Таможенная декларация SAD может быть предоставлена таможенным органам импортером или его представителем в электронном виде (в каждом из государств-членов ЕС действует своя система) либо путем доставки в соответствующий пункт таможенного оформления.

Декларация SAD обеспечивает помещение любого товара под любую из таможенных процедур, независимо от вида транспорта.

Таможенная стоимость. Большинство таможенных пошлин и НДС выражены в виде процента от стоимости импортируемого товара.

Определение таможенной стоимости таможенными органами основывается на коммерческой стоимости товара на момент его ввоза в ЕС: общей закупочной стоимости и стоимости доставки до пункта ввоза товара на таможенную территорию. Данная стоимость не всегда соответствует цене, указанной в договоре купли-продажи, и может подвергаться специальной корректировке.

Документы для таможенного оформления

Счет-фактура – это свидетельство или доказательство сделки между экспортером и импортером. Если товар имеется в наличии, экспортер выставляет коммерческую счет-фактуру импортеру для оплаты товара. Коммерческая счет-фактура содержит основную информацию о сделке и обязательна к предъявлению для таможенного оформления.

Декларацию таможенной стоимости необходимо представить в таможенные органы в случае, если стоимость импортируемых товаров превышает 10 тыс. евро. Декларация таможенной стоимости должна быть составлена в соответствии с формой DV 1 (согласно Регламенту Комиссии (ЕЭС) № 2454/93). Эту форму необходимо предъявлять вместе с Единым административным документом (SAD).

Основной целью данных требований является определение стоимости сделки с тем, чтобы определить таможенную стоимость (налогооблагаемую стоимость) для взимания таможенных пошлин.

Таможенная стоимость соответствует стоимости товара, включая все расходы (например, коммерческая цена, транспортировка, страховка), понесенные до первого пересечения границы Европейского Союза. Как правило, таможенная стоимость определяется исходя из стоимости сделки (цены, уплаченной или подлежащей уплате за импортируемые товары). В некоторых случаях стоимость сделки по импорту товара подлежит корректировке, что означает ее увеличение либо снижение.

Транспортная документация. В зависимости от транспортного средства, необходимо заполнить и представить таможенным службам импортирующего государства-члена Европейского Союза (ЕС) при ввозе груза следующие документы для его регистрации:

- Коносамент (BL).
- Коносамент FIATA.
- Автотранспортная накладная (CMR).
- Авиатранспортная накладная (AWB).
- Железнодорожная транспортная накладная (CIM).
- Карнет АТА.
- Книжка МДП (TIR).

Таможенная декларация на ввоз (SAD). Все товары, импортируемые в Европейский союз (ЕС), должны быть задекларированы в таможенных органах соответствующего государства-члена ЕС посредством Единого административного документа (SAD), который является стандартной формой таможенной декларации на ввоз для всех государств-членов ЕС, и был установлен Регламентом Совета (ЕЭС) № 2913/92 об утверждении Таможенного кодекса Сообщества.

Декларация должна быть составлена на одном из официальных языков ЕС, разрешенных таможенными органами государства-члена ЕС, где происходит таможенное оформление.

Таможенная декларация на ввоз (SAD) подается либо:

- с использованием разрешенной компьютерной системы, соединенной с системой таможенных органов, либо
- посредством доставки в соответствующий офис таможенных органов.

В декларации необходимо указать следующую основную информацию:

- идентификационные данные сторон, вовлеченных в операцию (импортер, экспортер, представитель и т.д.);

- процедура, одобренная таможенными органами (выпуск в свободное обращение, выпуск для внутреннего потребления, временный ввоз, транзит и т.д.);

- идентификационные данные грузов (код ТARIС, вес, единицы), местоположение и упаковка;

- информация о способе транспортировки;

- данные о стране происхождения, стране-экспортере и стране назначения;

- коммерческая и финансовая информация (Инкотермс, стоимость согласно счет-фактуре, валюта счет-фактуры, обменный курс, страховка и т.д.);

- список документов, прилагаемых к таможенной декларации на ввоз SAD (разрешения на ввоз, сертификаты досмотра, документ о происхождении, транспортный документ, коммерческая счет-фактура);

- декларация и метод оплаты налогов на ввоз (таможенные пошлины, НДС, акцизы и т.д.).

Декларация на ввоз SAD подается в восьми экземплярах; оператор заполняет бланки полностью или частично, в зависимости от типа операции.

Товары, ввозимые в ЕС, должны отвечать техническим требованиям ЕС для защиты потребителей. Основные требования можно разделить на следующие группы: безопасность товаров, стандартизация, упаковка и маркировка.

Безопасность товаров. Общие принципы политики ЕС в отношении безопасности товаров установлены Директивой 2001/95/ЕС.

На производителей и дистрибьюторов распространяются следующие обязательства:

- поставка товаров, которые соответствуют общим требованиям к безопасности;

- информирование потребителей о рисках, связанных с товаром и возможных мерах предосторожности;

- уведомление соответствующих органов федеральной власти в случаях установления небезопасности товара и оказание им содействия с целью защиты потребителей.

Государства-члены ЕС осуществляют рыночный надзор и обеспечивают выполнение правил по безопасности товаров при поддержке определенных механизмов, созданных на уровне ЕС.

Помимо общих правил безопасности товаров для определенных категорий продукции действуют специальные отраслевые правила.

Стандартизация. Основные принципы политики ЕС в отношении стандартизации определены в Постановлении 85/С136/01.

1. «старый подход»: технические и детальные, ориентированные на конкретные изделия, директивы, которые до сих пор регулируют продукты питания, автотранспортные средства, химические продукты, косметику, синтетические моющие средства, биоциды и фармацевтические изделия.

2. «новый подход»:

- обязательные общие требования по безопасности и охране здоровья, которые применяются к группам или семействам товаров и которым товары должны соответствовать, чтобы продаваться на рынке ЕС (например, охрана здоровья, безопасность, защита потребителей и защита окружающей среды);

- технические параметры конкретных изделий могут определяться гармонизированными стандартами — считается, что товары, произведенные согласно данным стандартам, соответствуют общим требованиям.

ЕС рекомендует государствам-членам ЕС применять гармонизированные стандарты.

Процедура подтверждения соответствия. Подтверждение соответствия товаров обязательным требованиям, установленным директивами в отношении гармонизации технических стандартов, выполняет:

- производитель, или
- третья сторона.

«Уполномоченные органы» в каждой из стран ЕС несут ответственность за подтверждение соответствия в случае привлечения третьей стороны.

Маркировка соответствия «СЕ». Маркировка СЕ указывает на то, что изделие соответствует основным требованиям, установленным всеми применимыми директивами, и прошло соответствующую процедуру подтверждения соответствия.

Маркировка СЕ:

- имеет единую форму в виде знака «СЕ» с указанием идентификационного номера уполномоченной организации, задействованной на стадии контроля производства, в случае, если потребовалось содействие третьей стороны;

- наносится на само изделие, его упаковку или сопровождающий документ;

- позволяет распространять соответствующее изделие на рынке ЕС.

Каждое государство-член ЕС учреждает органы, ответственные за рыночный надзор, осуществляемый с целью проверки соответствия товаров, размещенных на рынке, необходимым требованиям. Меры надзора могут включать проверку документов и/или осмотр товара.

Маркировка. Товары, которые распространяются на территории ЕС, должны соответствовать требованиям ЕС по маркировке, целью которых является:

- защита здоровья, безопасности и интересов потребителя;
- предоставление информации о товаре — содержимое, состав, безопасное использование и специальные меры предосторожности и т.п.

Упаковка. Упаковка, распространяемая на территории ЕС, должна соответствовать требованиям по защите окружающей среды, а также требованиям, разработанным с целью предотвращения риска для здоровья потребителей.

- общие требования к упаковке и упаковочным отходам (Директива 94/62/ЕС);

- размер упаковки (Директива 2007/45/ЕС);

- специальные правила для материалов и изделий, предназначенных для контакта с продуктами питания (Регламент (ЕС) № 1935/2004).

При экспорте в ЕС «органическую» продукцию, она должна соответствовать специальному законодательству ЕС для органической продукции в дополнение к другим обязательным требованиям на плодоовощную продукцию.

Размещение на рынке Европейского Союза (ЕС) продукции с использованием ссылки на органические методы производства должно соответствовать правилам, установленным Регламентом Совета (ЕС) No 834/2007.

Эти правила охватывают, главным образом, следующие аспекты:

- Сертификация признанным органом по сертификации процессов вдоль всей цепочки создания продукции (производство, переработка, упаковка, транспортировка и хранение)

- Использование определенных продуктов и веществ при обработке продуктов питания (приложения VIII и IX Регламента Комиссии (ЕС) No 889/2008). Список одобренных ингредиентов доступен в базе данных информационной системы органического сельского хозяйства (OFIS).

- Запрет на использование в органическом производстве генетически модифицированных организмов (ГМО) и продуктов, изготовленных из ГМО.

- Использование Логотипа органической продукции в Европейском Союзе.

- Логотип и знаки, ссылающиеся на органические методы производства, могут быть использованы только для определенной продукции, которая отвечает всем условиям, предусмотренным законодательством ЕС.

- Инспекционные меры и конкретные схемы контроля для данного вида продукции должны применяться назначенными органами государств-членов ЕС.

Импорт из третьих стран. Органические продукты из третьих стран могут быть размещены на рынке ЕС с указанием ссылки на органическое производство, только если они были произведены в соответствии с правилами производства и подлежат механизмам проверки на соответствие или эквивалентность с законодательством ЕС.

Экспортировать органические продукты в ЕС можно только, если они были сертифицированы признанными ЕС учреждениями или органами.

Сертификация со стороны признанного ЕС контролирующего учреждения или органа власти. Список контролирующих органов власти и учреждений, компетентных для проведения проверок, размещен на сайте информационной системы органического сельского хозяйства (OFIS).

Проверка документов. Импортируемые грузы должны сопровождаться документами, выданными компетентным органом или учреждением в третьей стране, подтверждающими, что груз соответствует законодательству ЕС. Оригинал сертификата должен сопровождать товар до места нахождения первого получателя, после чего импортер должен хранить сертификат в течение не менее двух лет для возможного предоставления проверяющим органам и/или учреждениям.

Проверка груза. Для выпуска в свободное обращение в ЕС партии органических продуктов необходимыми условиями являются предоставление оригинала инспекционного сертификата, проверка груза и одобрение инспекционного сертификата соответствующим органом государства-члена ЕС.

Законодательство

- Регламент Совета (ЕС) № 834/2007 от 28 июня 2007 года по органическому производству и маркировке органических продуктов (OJ L-189 20/07/2007) (CELEX 32007R0834);

- Регламент Комиссии (ЕС) № 889/2008 от 5 сентября 2008, устанавливающий детальные правила для реализации Регламента Совета (ЕС) № 834/2007 по органическому производству и маркировке органических продуктов, в отношении органического производства, маркировки и контроля (OJ L-250, 18/09/2008) (CELEX 32008R0889);

- Регламент Комиссии (ЕС) № 1235/2008 от 8 декабря 2008, устанавливающий подробные правила реализации Регламента Совета (ЕС) № 834/2007 в отношении мер по импорту экологически чистых продуктов из третьих стран (OJ L-334 12/12 / 2008) (CELEX 32008R1235);

- Перечень учреждений или органов государственной власти, отвечающих за контроль, предусмотренный в статье 15 Регламента (ЕЭС) № 2092/91 (ОJ C-72, 26/03/2009).

Контроль загрязняющих веществ в продуктах питания

При экспорте в ЕС продуктов питания, экспортная продукция должна сопровождаться документами с протоколами лабораторных испытаний, указывающими наличие и количественное содержание загрязняющих веществ.

В целях обеспечения высокого уровня защиты прав потребителей, импорт в Европейский Союз (ЕС) продуктов питания должен соответствовать законодательству ЕС, призванному обеспечить, чтобы продукты, размещаемые на рынке ЕС, были безопасны для употребления в пищу и не содержали загрязнений в уровнях, которые могут представлять угрозу для здоровья человека.

Законодательство ЕС устанавливает максимальные уровни для определенных пищевых загрязнителей. Пищевые продукты при размещении на рынке ЕС не должны содержать более высокие уровни загрязнения, чем указаны в различных разделах Приложения к Регламенту (ЕС) № 1881/2006.

В том числе, устанавливаются лимиты на максимальные допустимые уровни содержания следующих загрязнителей в плодоовощных продуктах:

Раздел	Загрязнитель	Продукт
1.	Селитра	салат, шпинат, детское питание
2.	Микотоксины	земляные орехи, орехи, сухофрукты, фруктовые соки, специи, продукты из яблок, диетическое и детское питание
	- афлотоксин	сухофрукты
	- охратоксин	сушеный виноград, виноградный сок
	- патулин	фруктовые соки, продукты из яблок
3.	Тяжелые металлы	фрукты и овощи
	- свинец	овощи, фрукты и ягоды, фруктовые соки
	- кадмий	овощи
	- олово	консервированные напитки, включая фруктовые и овощные соки

Санитарный контроль остаточных пестицидов в растениях и продуктах животного происхождения, предназначенных для потребления человеком

При экспорте в ЕС продукцию растительного происхождения, экспортеры должны быть уверены, что активные вещества, используемые для защиты растений, включены в Базу Данных Пестицидов ЕС